FINANSMINISTERIET

Korrektioner af gældende udgiftslofter

3. oktober 2019

Sammen med det genfremsatte finanslovforslag for 2020 har regeringen fremsat forslag til ændring af de gældende udgiftslofter for 2020 til 2022. Ændringerne skal ses i lyset af regeringsskiftet og afspejler regeringens prioriteringer på finanslovsforslaget for 2020 mv.

De samlede korrektioner ved lov, som er medtaget på det fremsatte lovforslag, fremgår af tabel 1.

Tabel 1
Forslag til ændringer af udgiftslofter på FFL20

Mio. kr., 2020-pl	2020	2021	2022
Delloft for driftsudgifter inkl. administrative korrektioner ifm. FFL20 (mia. kr.)	**200,7**	**205,1**	**212,7**
Korrektioner ved lovforslag (mio. kr.)	**4.470**	**4.236**	**3.666**
Fremrykning af det finanspolitiske råderum	2.250	2.250	2.250
Prioriteringer på regeringens forslag til finanslov for 2019	2.220	2.575	2.595
Afskaffelse af det kommunale moderniserings- og effektiviseringsprogram og omprioriteringsbidraget i regionerne	0	-589	-1.179
Forslag til delloft for driftsudgifter (mia. kr., 2020-pl)	**205,2**	**209,3**	**216,4**
Delloft for indkomstoverførsler inkl. administrative korrektioner ifm. FFL20 (mia. kr.)	**273,3**	**271,6**	**282,4**
Korrektioner ved lovforslag (mio. kr.)	**350**	**350**	**350**
Prioriteringer på regeringens forslag til finanslov for 2019	350	350	350
Forslag til delloft for indkomstoverførsler (mia. kr.)	**273,6**	**272,0**	**282,7**
Kommunalt udgiftsloft inkl. administrative korrektioner (mia. kr.) ifm. FFL20	**262,5**	**262,0**	**261,5**
Korrektioner ved lovforslag (mio. kr.)	**28**	**528**	**1.028**
Afskaffelse af det kommunale moderniserings- og effektiviseringsprogram	0	500	1.000
Ensretning af kommunale lønudgifter til løntilskud	28	28	28
Forslag til kommunalt udgiftsloft (mia. kr.)	**262,5**	**262,5**	**262,5**
Regionalt delloft for sundhedsområdet inkl. administrative korrektioner (mia. kr.) ifm. FFL20	**118,6**	**118,5**	**118,5**
Korrektioner ved lovforslag (mio. kr.)	**0**	**59**	**118**
Afvikling af omprioriteringsbidraget i regionerne	0	59	118
Forslag til regionalt delloft for sundhedsområdet (mia. kr.)	**118,6**	**118,6**	**118,6**
Regionalt delloft for udviklingsopgaver inkl. administrative korrektioner (mia. kr.) ifm. FFL20	**2,6**	**2,6**	**2,5**
Korrektioner ved lovforslag (mio. kr.)	**0**	**30**	**61**
Afvikling af omprioriteringsbidraget i regionerne	0	30	61
Forslag til regionalt delloft for udviklingsopgaver (mia. kr.)	**2,6**	**2,6**	**2,6**

Anm.: Afskaffelse af det kommunale moderniserings- og effektiviseringsprogram i 2020 indgår i kommunale udgiftsloft for 2020, afvikling af omprioriteringsbidraget på det regionale sundhedsområde i 2020 indgår i det

regionale delloft for sundhedsområdet i 2020 og afvikling af omprioriteringsbidraget for regionale udviklingsopgaver i 2020 indgår i det regionale delloft for udviklingsopgaver i 2020, *jf. dokumentationsnotat om administrative korrektioner af de gældende udgiftslofter på FFL20.*

Fremrykning af det finanspolitiske råderum

For at finansiere et løft af velfærden prioriterer regeringen en fremrykning af udmøntningen af det finanspolitiske råderum fra 2024 til 2020. Fremrykningen tilvejebringer 2.250 mio. kr. til nye initiativer i 2020. Væksten i råderummet i 2024 bliver mindsket tilsvarende. Fremrykningen af udmøntningen af råderummet reducerer isoleret set den strukturelle saldo med 0,1 pct. af BNP i 2020 til 2023.

Der lægges på den baggrund op til, at delloftet for driftsudgifter opjusteres med 2.250 mio. kr. i 2020, 2021 og 2022, *jf. tabel 2*

Tabel 2
Korrektion af det statslige delloft for driftsudgifter som følge af en fremrykning af udmøntingen af det finanspolitiske råderum

Mio. kr., 2020-pl	2020	2021	2022
Korrektioner af det statslige delloft for driftsudgifter	**2.250**	**2.250**	**2.250**
Korrektioner som følge af fremrykket udmøntning af det finanspolitiske råderum	2.250	2.250	2.250

Prioriteringer på regeringens finanslovforslag for 2020

Regeringens forslag til finanslov for 2020 indeholder en række initiativer, der har betydning for de fastsatte udgiftslofter.

Finanslovforslaget indeholder bl.a. en række skatte- og afgiftsforhøjelser – herunder tilbagerulning af lempelser af bo- og gaveafgiften, fastholdelse af skat på fri telefon og forhøjelse af afgifter på plastik og tobak mv. – der bidrager til at finansiere nye udgiftstiltag under det statslige delloft for driftsudgifter og det statslige delloft for indkomstoverførsler.

Der lægges på den baggrund op til, at delloftet for driftsudgifter opjusteres med 2.220 mio. kr. i 2020, 2.575 mio. kr. i 2021 og 2.595 mio. kr. i 2022. Delloftet for indkomstoverførsler opjusteres med 350 mio. kr. i 2020, 350 mio. kr. i 2021 og 350 mio. kr. i 2022, *jf. tabel 3.*

Tabel 3
Korrektioner af udgiftslofterne som følge af regerings prioriteringer på finanslovforslaget for 2020

Mio. kr., 2020-pl	**2020**	**2021**	**2022**
Statsligt delloft for driftsudgifter	**2.220**	**2.575**	**2.595**
Skatte- og afgiftsforhøjelser	1.816	2.111	2.236
- Tilbagerulning af lempelser af bo- og gaveafgiften	*1.000*	*1.000*	*1.000*
- Fastholdelse af skat på fri telefon	*560*	*590*	*630*
- Fastholdelse af loft på aktiesparekonto	*60*	*100*	*140*
- Fordobling plastikafgift	*195*	*190*	*185*
- Højere tobaksafgift	*350*	*600*	*600*
- Periodebaserede vejafgifter for person- og varebiler	*-320*	*-320*	*-320*
- Forlængelse af lav proces-elafgift til elbiler mv.	*-30*	*-50*	*0*
Mindredisponeringer uden for udgiftslofterne	404	465	359
- Nedjustering af rammen til offentlige investeringer	*500*	*500*	*500*
- Merdisponeringer uden for udgiftslofterne	-96	35	-141
Statslige delloft for indkomstoverførsler	**350**	**350**	**350**
Reserve til pensionsinitiativer	350	350	350

Anm.: Der er foretaget afrundinger.

Foruden en række skatte- og afgiftsinitiativer har regeringen prioriteret nye tiltag under loft finansieret ved en nedjustering af rammen til offentlige investeringer på 500 mio. kr. årligt fra 2020 og frem.

På den baggrund opjusteres det statslige delloft for driftsudgifter med 500 mio. kr. årligt i 2020, 2021 og 2022.

Der er under delloft for driftsudgifter tilvejebragt finansiering til en række initiativer uden for udgiftslofter herunder hastighedsopgradering af jernbanestrækningen Ringsted-Odense og ombygning af rundkørsel til signalanlæg ved Kregme mv.

På den baggrund nedjusteres det statslige delloft for driftsudgifter med 96 mio. kr. i 2020, 35 mio. kr. i 2021 og 141 mio. kr. i 2022 svarende til merudgifterne uden for delloftet.

I forbindelse med den lovgivning som forventes fremsat om ændrede regler vedrørende hybrid kernekapital tilvejebringes et provenu på 350 mio. kr. årligt i 2020 og frem, som forudsættes disponeret til pensionsinitiativer.

På den baggrund opjusteres det statslige delloft for indkomstoverførsler årligt med 350 mio. kr. i 2020, 2021 og 2022.

Annullering af det kommunale moderniserings- og effektiviseringsprogram og omprioriteringsbidraget i regionerne

Som led i Aftale mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2020 er det aftalt, at det kommunale moderniserings- og effektiviseringsprogram afskaffes, så det kommunale udgiftsloft fremover ikke indeholder en årlig nedregulering på 0,5 mia. kr.

Afskaffelsen af moderniserings- og effektiviseringsprogrammet i 2020 er indarbejdet i de administrative korrektioner på finanslovforslaget for 2020, der følger af akt. 162 om statens bloktilskud til kommunerne for finansåret 2020 af september 2019.

Afskaffelsen af det kommunale moderniserings- og effektiviseringsprogram efter 2020 indebærer, at det kommunale udgiftsloft foreslås forhøjet med 500 mio. kr. i 2021 og 1.000 mio. kr. i 2022, *jf. akt. 162 om statens bloktilskud til kommunerne for finansåret 2020 af september 2019*, og at det statslige delloft for driftsudgifter reduceres tilsvarende.

Som led i Aftale mellem regeringen og Danske Regioner om regionernes økonomi for 2020 er det hidtidige årlige omprioriteringsbidrag på både sundhedsområdet og det regionale udviklingsområde afviklet.

Afviklingen af omprioriteringsbidraget i 2020 er indarbejdet i de administrative korrektioner på finanslovforslaget for 2020, *jf. akt. 162 (bloktilskudsaktstykket) af september 2019*.

Afviklingen af omprioriteringsbidraget i regionerne efter 2020 indebærer, at det regionale delloft for sundhedsudgifter foreslås forhøjet med 59 mio. kr. i 2021 og 118 mio. kr. i 2022, at det regionale delloft for udviklingsopgaver foreslås forhøjet med 30 mio. kr. i 2021 og 61 mio. kr. i 2020, samt at det statslige delloft for driftsudgifter reduceres tilsvarende.

De samlede korretkioner af udgiftslofterne for 2021 og 2022 som følge af annulleringen af det kommunale moderniserings- og effektiviseringsbidrag og annulleringen af omprioriteringsbidraget i regionerne fremgår af tabel 4.

Tabel 4
Afskaffelse af det kommunale moderniserings- og effektiviseringsprogram og omprioriteringsbidraget i regionerne

Mio. kr. 2020-pl	2020	2021	2022
Korrektioner af det statslige delloft for driftsudgifter		**-589**	**-1.179**
Annullering af det kommunale moderniserings- og effektiviseringsprogram	-	-500	-1.000
Annullerings af omprioriteringsbidraget på regionale sundhedsområde	-	-59	-118
Annullering af omprioriteringsbidrag på det regionale udviklingsområder	-	-30	-61
Korrektioner af det kommunale udgiftsloft		**500**	**1.000**
Annullering af det kommunale moderniserings- og effektiviseringsprogram	-	500	1.000
Korrektioner af det Regionale delloft for sundhedsopgaver		**59**	**118**
Annullerings af omprioriteringsbidraget på regionale sundhedsområde	-	59	118
Korrektioner af det Regionale delloft for udviklingsopgaver		**30**	**61**
Annullering af omprioriteringsbidrag på det regionale udviklingsområder	-	30	61

Anm.: Afskaffelse af det kommunale moderniserings- og effektiviseringsprogram i 2020 indgår i kommunale udgiftsloft for 2020, afvikling af omprioriteringsbidraget på det regionale sundhedsområde i 2020 indgår i det regionale delloft for sundhedsområdet i 2020 og afvikling af omprioriteringsbidraget for regionale udviklingsopgaver i 2020 indgår i det regionale delloft for udviklingsopgaver i 2020, *jf. dokumentationsnotat om administrative korrektioner af de gældende udgiftslofter på FFL20.*

Ensretning af kommunale lønudgifter til løntilskud
I forbindelse med den indgåede økonomiaftale med kommunerne er der foretaget en ensretning af kommunale lønudgifter til løntilskud, hvormed løntilskudsudgifter svarende til 27,7 mio. kr. fremadrettet er omfattet af den kommunale serviceramme. Skønnet for kommunernes overførselsudgifter i 2020 er nedjusteret tilsvarende.

Der lægges på den baggrund op til, at det kommunale udgiftsloft opjusteres med 27,7 mio. kr. i 2020, 2021 og 2022.